

УДК 631.133

**Жантемиров Ш.А.,**  
*Российский университет дружбы народов (Москва)*  
**Семенович В.С.**  
*Московский государственный областной университет*

## ПРОБЛЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

**Sh. Zhantemirov,**  
*Peoples' Friendship University of Russia (Moscow)*  
**V. Semenovich**  
*Moscow State Regional University*

## PROBLEMS OF FOOD SAFETY IN RUSSIA

*Аннотация.* В статье рассмотрены проблемы продовольственной безопасности страны, определяющей физическое и духовное здоровье населения. Одно из самых приоритетных и важных условий социально-экономического развития связано с производством, распределением и потреблением продуктов питания. Продовольственная безопасность страны зависит в первую очередь от общего состояния экономики и ее агропромышленного комплекса. Высокоразвитое и эффективное сельское хозяйство – это неременная характеристика передовой экономики. По расчетам международных организаций, страна должна обеспечивать себя собственным производством не менее чем на 70 – 75% потребности в продуктах. Приведены способы укрепления продовольственной безопасности.

*Ключевые слова:* продовольственная безопасность, физическое и духовное здоровье человека, господдержка, аграрный кризис, мировое сельское хозяйство, механизм поддержки сельского хозяйства.

*Abstract.* The article considers the problems of food security in Russia which determine population's physical and mental health. One of the most important and foreground conditions of socio-economic development of the country is associated with production, distribution and consumption of food. Food national safety primarily depends on the general state of economy and particularly on its agribusiness. Highly developed and effective agriculture is an indispensable characteristic of the foremost economy. According to the calculations of international organizations a country must provide itself with no less than 70 – 75% of domestic food products.

*Key words:* food security, physical and spiritual health, state, agrarian crisis, global agriculture, a mechanism to support agriculture.

В современных условиях обеспечение национальной безопасности усложняется неопределенностью прогнозов результатов развития отдельных отраслей и всей мировой экономической системы в целом в ходе процессов глобализации. В силу этого национальную безопасность государства можно определить как комплекс его связей и отношений в мире с точки зрения способности к самосохранению и развитию в условиях различных (внешних и внутренних, а также действия непредсказуемых и трудно прогнозируемых) факторов. Одной из центральных проблем в системе национальной безопасности любой страны является продовольственная независимость.

---

© Жантемиров Ш.А., Семенович В.С., 2012.

Продовольственная проблема, обусловленная неравномерностью развития сельскохозяйственного производства и несбалансированностью спроса и предложения на его продукцию в различных странах, является одновременно одной из наиболее острых проблем глобализации [2]. В первую очередь это касается зерновых культур. В качестве отрицательных тенденций, способных сдерживать дальнейшее наращивание мирового производства зерна, выступает сокращение как в развитых, так и в странах с переходной экономикой площадей земель, пригодных для ведения сельского хозяйства. Последнее связано с высоким уровнем урбанизации, экологическими проблемами в связи с дальнейшим вовлечением незадействованных земель, ограниченностью водных ресурсов, сокращением финансовой поддержки сельскохозяйственного производства.

На уровне страны продовольственная безопасность зависит, в первую очередь, от общего состояния национальной экономики и ее агропромышленного комплекса. Исторический опыт и мировая практика показывают, что наличие высокоразвитого и эффективного сельского хозяйства – непременная характеристика передовой экономики. Страна не может считаться развитой при отсталом сельском хозяйстве. По расчетам международных организаций, за счет собственного производства продовольствия должно обеспечиваться не менее 70 – 75% потребности в нем. При этом критическим порогом считается производство зерна на душу населения 400 – 420 кг/год, чего нельзя сказать о Российской Федерации. По импорту продовольствия Россия впереди всех, она давно переступила порог продовольственной безопасности. Такая ситуация характеризуется прежде всего значительным снижением объемов отечественного производства продовольствия, с одной стороны, и резким возрастанием импорта, с другой стороны. К началу реформ 1990-х гг. агропромышленный комплекс России уже находился в состоянии системного кризиса.

В настоящее время сельскохозяйственное производство России держится во многом за счет интенсивной эксплуатации сельскохозяйственных рабочих и сельского населения, низкого уровня заработной платы при несвоевременных ее выплатах. Процессы деградации идут вглубь – в базовые составляющие производственного потенциала, в социальную сферу. В общем виде оценка состояния продовольственной безопасности страны и населения определяется следующим образом:

- физической доступностью продовольствия – наличие продуктов питания на всей территории страны в каждый момент времени и в необходимом ассортименте и в количестве;
- экономической доступностью продовольствия – уровень доходов независимо от социального статуса и места жительства гражданина, который позволяет приобретать продукты питания, по крайней мере, на минимальном уровне потребления по всей стране;
- безопасностью продовольствия для потребителей – предотвращение производства, реализации и потребления некачественных пищевых продуктов, способных нанести вред здоровью человека в семье и населения [4].

За последние 15 лет питание россиян значительно ухудшилось и самым негативным образом отразилось на средней продолжительности жизни. Среднедушевое потребление таких важнейших продуктов, как мясо и мясопродукты, молоко и молочные продукты, рыба и рыбопродукты, яйца и яйцепродукты, овощи и фрукты остаются ниже рекомендуемых медицинских и общепринятых норм потребления. Наряду с этим среднедушевое потребление таких дешевых продуктов, как картофель и хлебопродукты превышает рекомендуемые нормы, что связано в некоторой степени с низкой платежеспособностью большей части населения. Рост цен на продовольствие не лучшим образом сказывается на качестве питания отдельных групп населения. Важной проблемой является качество продовольствия. В страну за-

возьматься некачественные и даже вредные для здоровья продукты питания. Особое внимание необходимо обратить на продукцию, созданную с использованием генетически модифицированных элементов.

Как уже сказано выше, продовольственная безопасность зависит от успешного функционирования АПК и сельского хозяйства как его основы. Россия располагает всеми основными видами ресурсов и способна обеспечить население продовольствием собственного производства. В России сосредоточено 9 – 10% мировой продуктивной пашни, 52% черноземов, 9% производства минеральных удобрений. Недостаток в том, что сельскохозяйственные угодья и пашни используются неэффективно. Площадь пашни сокращается, а соответственно площадь залежных земель возрастает. Это связано и с тем, что в некоторых селах и местах некому работать. Демографическая ситуация ухудшается, молодежь уезжает в связи с неразвитостью инфраструктуры и низким уровнем оплаты труда на селе. Что касается материально-технической базы, то здесь тоже сильна зависимость от импорта техники: по тракторам – на 80 – 82%, по комбайнам на 50 – 55%. Кризис достиг таких размеров, когда восстановление отрасли без существенной государственной поддержки невозможно.

Во многих странах мира производство продовольствия дотируется. В Европе, например, расходы на поддержку фермеров составляют около 40 – 45% от себестоимости продукции. Но при существующей экономической обстановке в России рассчитывать в ближайшее время на значительные дотации просто нереально. Они сегодня могут составлять не более 9 – 10% от стоимости сельскохозяйственной продукции. Чтобы обеспечить самокупаемость сельского хозяйства и в тоже время сохранить условия воспроизводства, необходимо повысить не менее чем в 2 – 3 раза эффективность производство продукции сельского хозяйства. Это возможно лишь при условии изменения концепции аграрной политики России [1].

При формировании стратегии развития

сельского хозяйства необходимо учесть опыт ведущих развитых стран. Например, в США государство предоставляет субсидии из федерального бюджета в случае понижения рыночных цен на сельхоз продукцию ниже гарантированного уровня цен. Специальная правительственная организация по гарантированным ценам принимает залог у производителей сельскохозяйственные продукты и в случае, если цены рынка превысят залоговые, производитель выкупает свой товар и продает его на рынке. Если цены ниже залоговых ставок, то товар остается в собственности правительственного предприятия. Таким образом, США являясь крупнейшим экспортером аграрной продукции, путем поддержки собственных производителей принимает действенные меры, в результате которых и собственный производитель не остается в проигрыше, и уровень цен находится под контролем государства.

Эффективен механизм ценообразования в ЕС, разработанный по каждому виду сельхозпродукции и для каждого региона. Устанавливаются несколько категорий цен – индикативные цены, определяемые сообществами как оптимальные, минимальные цены или пороговые, минимальные продажные цены, гарантированные производителю интервенциями, официальными организациями. Существование пороговой цены защищает рынок от импорта, цена интервенции гарантирует минимальный доход производителям. Таким образом, протекционизм в странах ЕС защищает производителей от резких толчков мирового рынка. Продуманная политика ЕС позволила в течение 12 – 15 лет пройти путь от импортера сельхозпродукции до положения близкого к самообеспечению (и даже второго по значению мирового экспортера) [3].

Имеются обнадеживающие точки зрения, что Россия в результате более взвешенного и продуманного проведения экономической политики сможет занять достойное место в системе мирового сельского хозяйства. В противном случае, усиление продовольственной зависимости в условиях глобали-

зации мировой экономики еще больше подорвет национальную безопасность, усилит опасность завоевания ее внутреннего рынка иностранными товаропроизводителями, особенно при членстве в ВТО. В современном мире на продовольственную безопасность страны влияет глобализация мировой экономики. На рубеже XX – XXI вв. понятие «глобализация» стало неперенным элементом международного политического обсуждения. Движущей силой глобализации является стремление государств к свободе торговли, рынков капитала, укреплению международного характера производства и стратегии распределения продукции. Этому способствует также активное распространение новейших технологий, устраняющих барьеры в перемещении товаров, услуг и финансов.

Глобализация сказывается на экономике всех стран мира. Она затрагивает производство товаров и услуг, использование рабочей силы, инвестиции, технологии и их распространение из одних стран в другие. Все это в конечном итоге отражается на эффективности производства продуктов, производительности труда и конкурентоспособности. Пользу глобализации для России объясняют возможностью привлекать иностранные инвестиции. Однако основная часть инвестиций, поступающая в Российскую Федерацию, идет в торговлю и топливно-энергетическую сферу. Лишь небольшая часть привлекается в сельское хозяйство и машиностроение, что не способствует развитию данных отраслей. Россия может развивать сельское хозяйство в основном за счет внутренних ресурсов, которые имеются в стране (финансовых, трудовых, научных и природных). Отстаивая свои интересы, транснациональные корпорации (ТНК) выдвинули концепцию «невмешательства государства в экономику и свободы торговли и предпринимательства». Таким образом, слаборазвитые страны превращаются в зависимые аграрно-сырьевые контрагенты, предоставляющие свою территорию для сбыта продукции ТНК. В сельском хозяйстве России крупные транснациональные

корпорации устойчиво внедрились в мясной рынок, рынок фуражного зерна (соя, кукуруза), сахара, животного и растительного масла, рыбы, то есть в сферу производства той продукции, которую Россия смогла бы обеспечить на уровне норм потребления.

Как указано выше, критериями продовольственной безопасности являются: производство 75 – 80% общего объема основных видов продовольствия за счет отечественных товаропроизводителей; потребление населением биологически полноценной продукции с рекомендуемым уровнем калорийности не ниже 3 000 Ккал в сутки; создание продовольственных запасов на уровне 20 – 25% от объема потребления. Интервенция же продовольствия в России занимает свыше 40 – 45% общего объема продовольственных товаров, и это является во многом следствием низкой эффективности сельскохозяйственного производства.

Современное состояние сельского хозяйства связано с рядом отрицательных факторов: отсутствием единой государственной политики и планирования сельского хозяйства; отвлечением больших площадей пашни из сельскохозяйственных угодий; высокой степенью износа машинно-тракторного парка; недостаточным финансированием и субсидированием; слабым внедрением достижений науки и образования в производство и другими недостатками. В такой ситуации восстановление отрасли без существенной поддержки невозможно. На государственном уровне Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. утверждена Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. В соответствии с доктриной стратегической целью продовольственной безопасности Российской Федерации является надежное обеспечение населения страны безопасной и качественной сельскохозяйственной и рыбной продукцией, сырьем и продовольствием. Гарантией ее достижения являются стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов в стране. Реализация доктрины потребует принятия

целого ряда нормативно-правовых актов, направленных на ускоренное развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий, обеспечение страны качественным сельскохозяйственным продуктом и продовольствием.

Необходимо обратить особое внимание на следующие нужды развития:

– необходимость развивать инфраструктуру продовольственного рынка и повысить ее доступность для всех товаропроизводителей аграрно-продовольственного рынка;

– недопущение установления межрегиональных торговых барьеров, в том числе при закупках сельскохозяйственного сырья, продукции и продовольствия для бюджетных организаций и учреждений, что улучшит физическую доступность продовольствия для населения в различных регионах;

– разработку системы адресной продовольственной помощи (в зависимости от уровня располагаемого дохода семьи) наиболее нуждающимся слоям населения и организацию комплексного всестороннего ана-

лиза оценки состояния продовольственной безопасности («продовольственного мониторинга») населения;

– стимулирование выпуска отечественных продовольственных товаров под собственными торговыми марками, что поднимет качество и повышает конкурентоспособность продукции отечественных товаропроизводителей.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Бойко И.В. Как выращивать конкурентные преимущества региона? // ЭКО, 2010. – №7. – С. 122-129.
2. Гатаулина Е.Л. Оценка финансового состояния сельскохозяйственных предприятий России // АГРОкредит, 2009. – №12. – С. 35.
3. Мау В. Экономическая политика 2010 года: в поисках инноваций // Вопросы экономики, 2011. – №2. – С. 4-22.
4. Милосердов В.В. Продовольственная безопасность – дело государственной важности // Тамбовский курьер: общественно-политическая газета [22 февраля 2011] [сайт]. URL: <http://www.tmbtk.ru/economics/1440/> (дата обращения 01.08.2012).