

УДК 658.012

Павленков М.Н.

ГОУ ВПО «Волго-Вятская академия
государственной службы», Дзержинский филиал

Портнов В.В.

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

РАЗРАБОТКА КОНЦЕПЦИИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ПРОМЫШЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ ГОРОДА

M. Pavlenkov

The Dzerzhinsk Branch of Volga-Vyatka Academy of State Service

V. Portnov

The Nizhniy Novgorod State University named after N.I.Lobachevsky

ELABORATING THE POLICY OF INVESTMENT ATTRACTION TO CITY INDUSTRIAL DEVELOPMENT

Аннотация. Необходимым условием развития промышленного производства является привлечение инвестиционных ресурсов. В статье рассмотрены вопросы формирования инвестиционной политики, направленной на мобилизацию инвестиционных ресурсов для социально-экономического развития города. Предложены основные положения по разработке концепции привлечения инвестиций в промышленное развитие города. Для реализации предложенной концепции необходимо разработать перспективную программу, принятие которой должно основываться на мнении горожан.

Ключевые слова: город, промышленность, инвестиции, концепция, политика.

Abstract. Investment resources are the necessary condition for industrial development. The article considers the issues of forming investment policy aiming at mobilising investment resources for city's social and economic development. The main directions to elaborate the policy of investment attraction to city industrial development have been suggested. It is necessary to develop the perspective program approved by townspeople for realization of the offered concept.

Key words: city, industry, investment, concept, policy.

Проблема привлечения инвестиций в экономику предприятия и города является одной из главных в преодолении последствий экономического кризиса. Оценка инвестиционной привлекательности становится первоочередной, а исследования по оценке инвестиционной привлекательности – актуальными. Потенциальный инвестор при наличии достаточной информации может найти для себя объект инвестирования с вполне удовлетворительными условиями для этого. Необходимо лишь предоставить ему полноценную и достоверную информацию об инвестиционном климате города, предприятия [1; 7; 8].

Сущность инвестиционной политики города – это обоснованная деятельность по привлечению инвестиционных ресурсов для решения проблем комплексного социально-экономического развития муниципального образования и, как следствие, улучшение качества жизни населения, образующего местное сообщество. Для решения этих проблем необходима концепция, которая должна определять цели, задачи, основные положения и механизмы ее реализации, направленные на улучшение инвестиционной привлекательности и рост

инвестиционной активности на территории муниципального образования, в первую очередь в приоритетных направлениях и отраслях производства [8].

Основной целью разработки инвестиционной политики города является наращивание общего объема инвестиций в экономику за счет более эффективного использования бюджетных и привлечения внебюджетных ресурсов для решения проблем комплексного социально-экономического развития, а именно:

- обеспечение экономического роста за счет привлечения инвестиций в эффективные и конкурентоспособные предприятия, формирующие создание собственного инвестиционного потенциала и потенциала города и способствующие развитию других отраслей и производств;

- решение проблем расширения налоговой базы и сбалансированности городского бюджета.

При разработке концепции инвестиционной политики города необходимо рассмотреть следующие задачи:

- создание благоприятного инвестиционного климата города;

- участие города и предприятий в федеральных и региональных программах в различных областях;

- мониторинг инвестиционной деятельности;

- мобилизация всех инвестиционных ресурсов для эффективной реализации приоритетных и социально значимых программ развития города;

- создание инвестиционного имиджа города.

Далее предлагаются основные положения разработки концепции инвестиционной политики города.

1. Создание благоприятного инвестиционного климата города.

Инвестиционный потенциал города – сумма объективных предпосылок для инвестиций, зависящая как от наличия и разнообразия сфер и объектов инвестирования, так и от их экономического состояния. Инвес-

тиционный потенциал учитывает основные макроэкономические характеристики, такие, как насыщенность объекта факторами производства (природными ресурсами, рабочей силой, основными фондами, инфраструктурой и т. д.), потребительский спрос населения и другие показатели. Инвестиционный потенциал складывается из ряда элементов, каждый из которых характеризуется своей группой показателей [2; 5].

В рамках развития инвестиционного потенциала города необходимо осуществление следующих мероприятий.

1.1. Использование природно-ресурсного потенциала: использование выгод экономико-географического положения города, что позволяет интенсифицировать межрегиональные связи, а также внешнеэкономическое сотрудничество.

1.2. Использование трудового потенциала: снижение уровня неэффективной занятости; снижение структурного дисбаланса рынка труда и рынка образовательных услуг; институционализация сферы малого предпринимательства как гаранта позитивной динамики на городском рынке труда; наличие высококвалифицированных кадров; снижение занятости в непромышленной сфере.

1.3. Использование экономического потенциала: выбор и обоснование приоритетов развития экономики города по отраслевому, экономическому и социальным признакам; модернизация производства и его структурная перестройка; увеличение объемов производства и повышение конкурентоспособности продукции; поддержка и ускорение НТП, направленной на разработку и освоение новых технологий, развитие средств информатики, выпуск конкурентоспособной продукции; наращивание производства инновационной продукции на предприятиях, обеспечивающей импортозамещение; поддержка предприятий, использующих высокие технологии на базе развития экономически выгодных связей с иностранными компаниями; поддержка отраслей, необходимых для обеспечения других отраслей, ориентированных на внутренний рынок; наращивание

объемов инвестиций, обеспечивающее ускорение экономического роста; приоритетная реализация инвестиционных проектов, ориентированных на включение экономики города в систему мирохозяйственных связей; стимулирование привлечения инвестиций для обновления основных фондов, разработки новых продуктов и технологий, приобретение лицензий и патентов.

1.4. Использование инфраструктурного потенциала: внедрение транспортной инфраструктуры: портового хозяйства, железнодорожного узла, транспортных магистралей, городского транспортного хозяйства; внедрение новых технологий и схем жилищного строительства, капитального ремонта, ввод новых систем инженерного оборудования, энергообеспечения, водоснабжения, водоотведения, внедрение энергосберегающих технологий; развитие информационных технологий во всех сферах жизнедеятельности города.

1.5. Использование финансового потенциала: проведение бюджетной реформы муниципального уровня; стимулирование инвестиционной активности предприятий и организаций;

- расширение налогооблагаемой базы; расширение капитального строительства в городе; обеспечение финансово-экономической устойчивости предприятий; увеличение объемов прибыли предприятий за счет роста объемов и качества выпускаемой продукции; снижение уровня дебиторской и кредиторской задолженности предприятий; рост производительности труда; создание механизма использования сбережений населения на комплексное социально-экономическое развитие города.

1.6. Использование институционального потенциала: реинжиниринг системы управления муниципальной собственностью; автоматизация учета городских земель; формирование направлений и условий развития малого бизнеса; усиление взаимовыгодного партнерства крупного бизнеса и власти на всех уровнях; усиление инвестиционной деятельности в городе за счет банковско-

го сектора, фондового рынка, иностранных инвестиций, инвестиционных институтов; развитие механизмов совместного финансирования инвестиционных программ и проектов с использованием финансовых ресурсов местных бюджетов, кредитных ресурсов банков и бизнеса; развитие новых форм коммерческого и потребительского кредита.

1.7. Использование инновационного потенциала: разработка стратегической программы инновационного развития города; выбор приоритетных технологий и инновационных проектов; развитие инновационной деятельности в вузах и НИИ по созданию "прорывных" технологий и инновационных разработок; расширение прикладных исследований, создание инфраструктуры инновационной деятельности: технопарк, венчурных предприятий и фирм, бизнес-инкубаторов, инженерных центров и т. п.; финансовое обеспечение исследований и разработок, проводимых в интересах экономики города; развитие научно-методической базы вузов и научно-исследовательских учреждений; привлечение инвестиционных ресурсов в инновационную сферу; увеличение вклада научно-технического потенциала города в улучшение экологической обстановки; обеспечение взаимосвязи исследований и разработок, инновационных проектов и программ на федеральном, областном, муниципальном уровнях; финансовая поддержка малого инновационного предпринимательства; подготовка и переподготовка кадров в области инновационного менеджмента; расширение международных и межрегиональных связей в инновационной сфере.

Оценка инвестиционной привлекательности города не отличается в принципе от оценки инвестиционной привлекательности региона, когда инвестиционную привлекательность определяют как инвестиционный потенциал и инвестиционный риск или как социально-экономический потенциал и риск [1; 4].

Оценка риска строится, как правило, на экспертном методе, на приглашении группы высокопрофессиональных экспертов, выра-

ботке системы оценок, сборе необходимой информации и анализе полученных результатов.

Задача оценивания инвестиционной привлекательности города включает в себя оценивание его инвестиционного потенциала в совокупности с оценкой инвестиционного риска и эффективности управления этим потенциалом. Условия оценивания формируются под влиянием набора факторов, определяющих уровень рисков, возникающих при осуществлении инвестиционных вложений на данной территории, а также определяющих возможность окупаемости этих вложений и получения прибыли.

В целях снижения инвестиционных рисков в процессе разработки концепции необходимо разработать следующие мероприятия по их снижению.

А) Мероприятия по снижению экономического риска: осуществление активной экономической политики; обеспечение положительной динамики экономических процессов; реализация антикризисной политики в управлении предприятиями и организациями города.

Б) Мероприятия по снижению социального риска: создание новых рабочих мест и повышение квалификации труда; снижение уровня дифференциации заработной платы по отраслям экономики.

В) Мероприятия по снижению финансового риска: оптимизация бюджета по доходам и расходам; проведение комплексного анализа финансовой деятельности предприятий и выявление причин негативной динамики; содействие местных органов власти в поиске дополнительных источников финансирования предприятий.

Г) Мероприятия по снижению законодательного риска: совершенствование правовых норм и институциональных условий деятельности инвесторов; совершенствование условий и правил инвестирования и порядка использования инвестиционных ресурсов.

Д) Мероприятия по снижению экологического риска: совершенствование системы платежей за природопользование, стимули-

рующей экологическое оздоровление, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов; реинжиниринг управления природными ресурсами: лимитов потребления, выбросов и сбросов загрязняющих веществ, размещения отходов; разработка системы показателей эффективности и комплексности использования природных ресурсов; разработка и выполнение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и оздоровлению экологии.

Е) Мероприятия по снижению криминального риска: снижение уровня преступности; повышение эффективности функционирования правоохранительных структур; снижение коррупции и теневой экономики.

2. Участие города и предприятий в федеральных и региональных программах в различных областях.

Одним из направлений привлечения инвестиционных ресурсов является участие в реализации федеральных и региональных программ. Такое участие может быть обеспечено на основе повышения качества инвестиционных проектов, соблюдения требований долевого финансирования высокоэффективных социально значимых проектов, реализуемых предприятиями и организациями со стороны бюджетов всех уровней. Для продвижения инвестиционных проектов необходима поддержка исполнительной и законодательной власти, начиная от начальных этапов подготовки предложений до представления и защиты в органах власти и местного самоуправления [2; 6].

3. Мониторинг инвестиционной деятельности.

Эффективная инвестиционная деятельность строится на основе непрерывного наблюдения за фактическим положением дел в инвестиционной сфере и анализа происходящих в ней изменений.

Мониторинг является условием для активизации и повышения эффективности инвестиционной деятельности за счет обеспечения достоверной и систематизированной информации, необходимой всем участникам инвестиционной деятельности. Эта инфор-

мация должна стать основой прогнозирования социально-экономического развития города и предприятий.

В целях осуществления мониторинга необходимо создать информационную базу данных инвестиционных проектов и потенциальных инвесторов. Данные из базы могут быть использованы для включения в Федеральную адресную инвестиционную программу и реестр инвестиционных проектов области, что сократит время на поиск объектов инвестирования, на подготовку информационных материалов для распространения и на поиск инвесторов.

4. Мобилизация всех инвестиционных ресурсов для эффективной реализации приоритетных и социально значимых программ развития города.

В условиях ограниченности бюджетных средств необходимо использовать потенциальные источники инвестиционных ресурсов города. В связи с этим необходимо ориентироваться на привлечение внебюджетных инвестиционных ресурсов.

Основным источником финансирования должны стать собственные средства предприятий и, прежде всего, амортизационные фонды. Предприятиям, реализующим приоритетные инвестиционные проекты, должны предоставляться на конкурсной основе: бюджетные кредиты за счет городского бюджета, гарантии и поручительства; инвестиционные налоговые кредиты, субвенции юридическим лицам; бюджетные инвестиции юридическим лицам на условиях возникновения права муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов и имущества указанных юридических лиц и оформления участия города в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц; субсидирование процентной ставки по кредитам коммерческих банков [3; 5; 6].

Одной из форм поддержки является привлечение объектов недвижимости, земельных участков в качестве инвестиционных ресурсов имущественного потенциала города. С этой целью Комитет по управлению му-

ниципальным имуществом должен выполнить: анализ эффективности использования имущества; разработку процедур оплаты за использование имущества; разработку программы реструктуризации муниципальных предприятий; разработку предложений по использованию муниципальной собственности в ходе реализации инвестиционных проектов.

Для мобилизации инвестиционных ресурсов необходимо объединить усилия банков в направлении: расширение инвестиционной деятельности банков на основе увеличения объемов операций;

- расширение вексельных и иных программ, способствующих экономическому развитию города; объединение инвестиционных ресурсов для реализации крупных программ, в том числе по социально значимым направлениям.

Эффективное вовлечение средств населения в инвестиционную деятельность является сложной, но важной задачей. Средства населения могут быть вовлечены путем: размещения сбережений на банковских депозитах и счетах; приобретения паев, акций, облигаций и других ценных бумаг; выпуска региональных (муниципальных) облигационных займов; отчисления средств в негосударственные пенсионные фонды; долевого строительства жилья и др.; развития предпринимательской деятельности.

Для включения сбережений населения в инвестиционный процесс необходимо: разработать программу коллективного инвестирования; расширить программу развития рынка страховых услуг.

Инвестиционная политика города должна быть направлена на решение следующих задач: аккумуляции накоплений населения и использования их с целью дальнейшего инвестирования; инвестирования в реальный сектор экономики путем покупки акций предприятий, корпоративных облигаций; реинвестирования средств в ценные бумаги, выпускаемые самим предприятием; размещение инвестиционных облигационных займов.

Решение этих задач позволит: создать систему, стимулирующую инвестиционную активность всех участников; расширить спектр объектов инвестирования; обеспечить потенциальным инвесторам равные условия доступа к информации об институтах коллективного инвестирования посредством создания единой информационной системы; создать систему обеспечения максимальной защиты прав участников инвестиционной деятельности.

В концепции необходимо рассмотреть привлечение иностранных инвестиций:

- привлечение: иностранных инвестиционных фондов; иностранных кредитов; иностранного оборудования на основе лизинга; кредитов на компенсационной основе;

- создание совместных предприятий с различной долей иностранного участия, в том числе путем продажи иностранным инвесторам акций;

- кооперация производства, сопровождающаяся передачей технологии, созданием совместной собственности.

В рамках концепции необходимо детально проработать мероприятия по привлечению отечественных и иностранных инвестиций:

- обеспечение доступа потенциальных инвесторов к портфелю инвестиционных предложений в электронном виде;

- размещение инвестиционных предложений на сайтах городской и областной администрации;

- доступность результатов исследования потенциальных отечественных и иностранных инвесторов для предприятий;

- доступность системы гарантий и страхования инвестиций, в том числе для иностранных инвесторов;

- программы региональных, российских и международных выставок.

Все это формирует положительный инвестиционный имидж города.

5. Создание инвестиционного имиджа города.

Основная цель: привлечь инвестиции российских и международных инвесторов, показать привлекательные для потенциальных

инвесторов характеристики предприятий и условий осуществления инвестиционной деятельности, представить город как перспективного партнера, обладающего значительным экономическим потенциалом.

Направления по созданию инвестиционного имиджа:

- позиционирование информации о конкурентных преимуществах города;

- распространение информации об инвестиционных проектах и предложениях, объектах инвестиционной инфраструктуры посредством средств массовой информации и международного информационного обмена;

- расширение презентаций города и отдельных инвестиционных проектов;

- распространение информационно-рекламных материалов;

- проведение семинаров и конференций по развитию инвестиционной деятельности.

Разработка концепции инвестиционной деятельности города требует научного обоснования. Важнейшими условиями реализации инвестиционной политики являются:

- разработка научно обоснованной системы управления инвестиционной деятельностью города;

- разработка программы реализации инвестиционной политики на ближайшую и среднесрочную перспективу;

- разработка программы мероприятий по реализации инвестиционной политики;

- создание системы контроля выполнения программы мероприятий;

- создание системы оценки экономической и социальной эффективности инвестиционной деятельности;

- создание системы регулирования планов и инвестиционных программ.

Важным аспектом инвестиционной политики является период ее реализации. Следует отметить, что такая программа должна разрабатываться на длительный период, она должна быть непрерывной. Однако в любом случае необходимо озвучить основные этапы ее реализации.

Первый этап: анализ состояния инвестиционной деятельности города.

Второй этап: разработка собственно концепции.

Третий этап: согласование концепции.

Четвертый этап: разработка и согласование планов, программ, мероприятий реализации концепции.

Пятый этап: уточнение концепции и утверждение на уровне исполнительной и законодательной власти.

Для достижения целей концепции должен быть разработан механизм ее реализации, включающий совокупность методов, форм, инструментов воздействия на инвестиционную деятельность с целью ее активизации и контроля за ней. Механизм определяется на основе рассмотрения и сопоставления альтернативных вариантов инвестиционной политики. Важно разработать прогнозную модель реализации инвестиционной политики, которая позволит оценить экономические, социальные, экологические последствия ее осуществления для местного сообщества.

Важным условием действенности любой программы, в том числе и концепции инвестиционной политики города, является восприятие ее городским сообществом. Поэтому неременным условием принятия долгосрочной концепции инвестиционной политики должно основываться на мнение горожан.

Изучение мнения горожан должно стать традицией в процессе принятия важнейших для города решений.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Бард В.С., Бузулуков С.Н., Дрогобыцкий И.Н., Щепетова С.Е. Инвестиционный потенциал российской экономики. М.: Экзамен, 2003. 296 с.
2. Бекларян Л.А., Сотский С.В. Анализ инвестиционной привлекательности проекта с учетом региональной инвестиционно-финансовой политики. Модель взаимодействия региона и инвестора в случае неполной информации. М.: ЦЭМИ РАН, 1997. 105 с.
3. Боди З., Кейн А., Маркус А. Дж. Принципы инвестиций / пер. с англ. 4-е изд. М.: Вильямс, 2002. 475 с.
4. Гришина И. Применение интегрального показателя инвестиционной привлекательности региона для среднесрочного прогнозирования инвестиционной активности в субъектах РФ // Инвестиции в России. 2002. № 3. С. 15-22.
5. Гуськов Н.С., Гуцериев С.С., Зенякин В.Е. и др. Инвестиции. Формы и методы их привлечения. М.: Алгоритм, 2001. 223 с.
6. Иголина Л.Л. Инвестиции: учеб.пособие. М.: Юрист, 2002. 572 с.
7. Раевский С.В. Инвестиционная активность в регионе / С.В. Раевский, А.Г. Третьяков. М.: Экономика, 2006. 254 с.
8. Саак А.Э., Колчина О.А. Инвестиционная политика муниципального образования. СПб.: Питер, 2010. 336 с.