

РАЗДЕЛ I

УДК 338.2

Гайсин Т.Ф.

Казанский государственный
финансово-экономический институт (КГФЭИ)

СЦЕНАРНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОТРАСЛЕВЫХ КОМПЛЕКСОВ, КАК ИНСТРУМЕНТ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ КРИЗИСА

Оценка и прогнозирование социально-экономического развития относится к числу задач, решение которых имеет большое значение для функционирования экономики любой страны. В настоящее время в России создано необходимое научное обеспечение сценарного планирования, и Правительство РФ перешло к разработке научно обоснованных среднесрочных сценариев развития экономики страны и регионов. Однако разрабатываемые сценарии касаются обычно только двух вариантов: «инерционного» и «инновационного». Разработка сценариев функционирования экономики в условиях кризиса отсутствует. При наступлении кризиса особенно это сказывается на экономике регионов и развитии территориально-отраслевых комплексов.

В статье «Сценарное планирование развития региональных отраслевых комплексов как инструмент предотвращения негативных последствий кризиса» дана оценка сценарному планированию экономики регионов России, эффективных инструментов, используемых при сценарном планировании, применение которых необходимо использовать для предотвращения сбоев в работе в кризисной ситуации. Особое внимание в статье уделено разработке прогнозных сценариев социально-экономического развития отраслевых региональных комплексов, а также применению в сценарном планировании разработанных в России математических моделей.

Ключевые слова: сценарное планирование, социально-экономическое развитие, кризис, экономика региона, прогнозный сценарий.

Экономика России периодически функционирует в режиме кризиса. Однако издержки кризисного периода могли быть значительно меньше, если бы аппараты управления всех уровней власти опирались в своих действиях не только на стандартные модели и схемы, предлагаемые МВФ, Всемирным банком и их российскими последователями, но более активно использовали мощный потенциал российских математиков и экономистов и инициировали бы создание прогнозных сценариев социально-экономического развития регионов и территориально-отраслевых комплексов в условиях кризиса.

Оценка и прогнозирование социально-экономического развития относится к числу задач, решение которых имеет большое значение для функционирования экономики любой страны. В настоящее время в России создано необходимое научное обеспечение сценарного планирования, и Правительство РФ перешло к разработке научно обоснованных среднесрочных сценариев развития экономики страны и регионов. Однако разрабатываемые сценарии касаются обычно только двух вариантов: «инерционного» и «инновационного». Разработка сценариев функционирования экономики в условиях кризиса отсутствует. При наступлении кризиса особенно это сказывается развитии территори-

ально-отраслевых комплексов и как следствие на экономике регионов.

Приходится констатировать, что, несмотря на отдельные позитивные изменения, в целом существенных перемен в организации стратегического планирования на уровне регионов-субъектов Федерации и действующих на их территориях отраслевых комплексов так и не произошло. У этой ситуации, как представляется, есть несколько основных причин.

Во-первых, действует сила инерции, связанная с еще недавним отрицанием государственного планового регулирования в условиях становления рынка.

Во-вторых, явно недостаточна социально-психологическая и профессиональная готовность аппарата управления на местах к решению конкретных задач стратегического планирования развития экономики.

В-третьих, существует множество нерешенных теоретических, методологических и методических проблем сценарного планирования комплексного развития региональных отраслевых комплексов; центральное место среди них занимает проблема создания целостных научных основ сценарного планирования комплексного социально-экономического развития регионов различного ранга как системы теоретических, методологических и методических положений, определяющих порядок формирования стратегических ориентиров и целей экономического развития, механизм их реализации.

В-четвертых, особенности российской экономики в переходный период не способствуют становлению стратегического отраслевого планирования, поскольку вследствие их влияния у большинства субъектов территориального управления нет осознанной потребности сценарном планировании. Это подтверждает ряд исследователей вопроса, которые, изучив программные документы муниципальных образований нескольких субъектов РФ, обобщили присущие им дефекты¹:

- предложения по стратегическому развитию не опираются на результаты комплексного анализа внутренних закономерностей, стартовых условий и исходных предпосылок, внешних факторов их перспективного социально-экономического развития;

- концепции стратегического развития не имеют системы количественно определенных целей перспективного комплексного социально-экономического развития;

- стратегический выбор носит, как правило, волюнтаристский характер;

- отсутствуют предложение и анализ возможных сценариев, вариантов развития;

- концепции стратегического развития отраслей в регионах-субъектах РФ практически повсеместно не увязаны с аналогичными документами, разрабатываемыми на федеральном уровне;

Главной причиной неэффективной реализации программ вследствие их рассогласования является отсутствие детально разработанной и обоснованной стратегии развития отраслевых комплексов региона, предусматривающей в процессе ее разработки детальное обоснование приоритетных направлений с помощью сценарного планирования. Именно сценарное планирование создает возможность выявления условий для перспективного развития и помогает принимать текущие решения с учетом сформулированных стратегических це-

¹ www.citystrategy.ieontief.ru

лей и кризисных явлений.

При сценарном планировании региональный отраслевой комплекс рассматривают как подсистему, функционирующую во внешней среде, к которой можно отнести, во-первых, совокупность всех остальных отраслей в регионе, в России и за рубежом, а во-вторых, все торговые, транспортные, экономические, культурные и иные взаимоотношения, в которые вовлечен региональный отраслевой комплекс. Отрасль является частью социально-экономической системы более высокого уровня народного хозяйства, его системы управления социально-экономическими, научно-техническими, культурными, природоохранными, нормативно-правовыми и иными процессами. Поэтому текущее и перспективное развитие отрасли, формирование планов ее развития тесно взаимосвязано со стратегическими целями развития национальной экономики, функционирующей в нестабильных условиях внешней и внутренней сред. Немаловажно и то, что региональный социальный, экономический, культурный, природоохранный, научно-технический, торговый, внешнеэкономический и иной процесс протекает в непосредственной взаимосвязи с остальными процессами народного хозяйства и подвержен взаимному влиянию, и не может рассматриваться отдельно от других.

Универсального механизма преодоления кризисных ситуаций нет, но есть функционально полная совокупность механизмов сценарного планирования. Их применение определяется совокупностью условий: локализацией или глобализацией кризиса, видами сфер деятельности, находящихся в кризисной ситуации

Созданная в России система программно-целевого государственного стратегического управления экономикой позволяет разрабатывать сценарии прогноза экономической экспансии с учетом изменений в политике, научно-технических достижений, наличия резервов, необходимости создания запасов материальных средств, возможностей транспортировки потоков сырья и продукции и др.

В настоящее время сценарный анализ является одним из основных инструментов, предназначенных для более глубокого изучения непредсказуемой внешней среды объектов исследования. Однако в 80-х годах этот инструмент пережил период своеобразного ренессанса, что неудивительно. Ведь прошедшее десятилетие стало временем технологических изменений, а сценарное планирование становится наиболее востребованным именно в период бурных перемен. В эти годы метод сценарного планирования был разработан компанией Royal Dutch/Shell Group. Тогда многие нефтяные компании полагали, что цены на нефть вырастут к 1990 году до 60-80 долл. за баррель, и планировали свою стратегию развития с учетом высоких цен. Royal Dutch/Shell Group разработала три возможных сценария, один из них - с учетом низких цен на нефть. Реальная цена в 1990 году составила 25 долл. за баррель. Таким образом, Royal Dutch/Shell Group оказалась наиболее подготовленной к подобному развитию ситуации, а использование сценарного планирования позволило ей стать нефтяным гигантом¹.

Специфические формы сценичности сходят с театральной площадки и подчиняют себе жизнь. Основной сферой проникновения театрального момента в жизнь была, как отмечал Ю.М. Лотман², война, которая режиссировалась

¹ Ахременко А.С. Политическое планирование: сценарный метод: Учебное пособие. / М., 2004.

² Лотман Ю.М. Искусство жизни // Лотман Ю.М. Беседы о русской культуре: Быт и традиции

как огромное зрелищное действо (ср.: «театр военных действий»), участники которого чувствовали себя историческими лицами.

Сценарный подход позволяет рассмотреть контрастные варианты будущего развития, учесть специальные акценты позиций при принятии стратегических решений. Метод сценарного моделирования нацелен на создание наиболее адекватного, богатого деталями и активного видения будущего, из предположений о котором выстраиваются отдельные компоненты стратегии на основе системы сбалансированных показателей. Сценарный подход планирования развития регионов в рамках общенациональной экономической политики формирует определенную последовательность работ по его реализации.

Принципиальной новизной сценарного подхода является возможность прогнозирования в условиях кризиса, путем формирования наиболее вероятных сценариев их развития, региональных отраслевых комплексов. Последующий анализ сценариев позволяет оценивать эффективность и согласованность множества управленческих решений, распределенных во времени и пространстве, при выборе и реализации комплексных программ ликвидации последствий кризиса.

Общая логическая последовательность важнейших операций разработки сценарного прогноза сводится к следующим основным этапам:

1. Формулирование целей и задач, предмета, проблемы и рабочих гипотез, определение методов, структуры и организации исследования. Предпрогнозная ориентация (программа исследования). Уточнение задания на прогноз: характер, масштабы, объект, периоды основания и упреждения и т. д.

2. Оценка фактического состояния объекта исследования. Построение динамических рядов показателей - основы, стержня будущих прогнозных моделей методами экстраполяции.

3. Оценка внешних факторов в развитии экономики региона и его отраслевых комплексов. Сбор данных прогнозного фона.

4. Анализ уже разработанных проектов, имеющих отношение к региону и отрасли.

5. Определение потенциала развития региона и отрасли.

6. Разработка сценариев развития. Построение серии гипотетических (предварительных) поисковых моделей прогнозируемого объекта. Построение серии гипотетических нормативных моделей прогнозируемого объекта методами нормативного анализа с конкретизацией значений абсолютного (т.е. не ограниченного рамками прогнозного фона) и относительного (т.е. привязанного к этим рамкам) оптимума по заранее определенным критериям сообразно заданным нормам, идеалам, целям.

7. Оценка рисков и угроз последствий реализации разработанных сценариев.

8. Выбор более рациональных сценариев развития на основе сопоставления материалов уже разработанных сценариев. Экспертное обсуждение (экспертиза) сценариев, их доработка с учетом их дальнейшего уточнения.

9. Определение механизма реализации сценариев. Выработка рекомендаций для решений в сфере управления на основе сопоставления поисковых и нормативных моделей.

Перечисленные выше этапы образуют общую последовательность дей-

твий при построении прогнозных оценок социально-экономического развития отраслевых региональных комплексов. Это, в конечном счете, должно способствовать построению динамических вариантов прогноза, учитывающих характеристики исходного состояния, скорость вероятных изменений и параметры конечного состояния.

Необходимо анализировать возможные неблагоприятные события в более широком системном контексте. Задача разрабатываемого сценария - описание, классификация, прогноз и предупреждение кризисов различных видов. Именно сценарное планирование представляется сейчас необходимым этапом для принятия адекватных мер в условиях кризиса.

В толковом словаре термин “кризис” трактуется как резкий крутой перелом в чём-либо, как острый недостаток или нехватка, как затруднительное, тяжёлое, опасное положение. Тем не менее, наиболее тяжёлым представляется *системный кризис*, в котором оказалась Россия и всё мировое сообщество. Для него характерны следующие черты¹.

Этот кризис охватывает различные сферы жизни общества, и выйти из него нельзя, принимая отдельные меры либо реформы только в одной конкретной области.

У всей системы теряются главные цели, сверхзадачи, являвшиеся ранее системообразующими. Отдельные части системы начинают решать свои проблемы в ущерб целому. Это немедленно меняет общественное сознание.

Нестабильности, имеющиеся в различных системах, взаимно усиливают друг друга, что может приводить к катастрофическим событиям.

В условиях системного кризиса общественные механизмы, институты, стабилизаторы могут выступать в парадоксальном качестве и приводить к эффектам, противоположным ожидаемым для нормальных ситуаций – ухудшать, а не улучшать ситуацию.

Выход из кризиса требует разработки сценариев. Сценарный подход относится к классу объектноориентированных методов представления информации об обстановке и выработке ответных действий в ходе развития кризиса и заключается в формировании необходимых антикризисных мероприятий, исходных данных для эффективного принятия стратегических и оперативных решений по предупреждению и ликвидации последствий кризисных ситуаций. Таким образом, сценарий развития как региона, так и региональных отраслевых комплексов является необходимым промежуточным звеном между этапами целеполагания и формирования антикризисных мероприятий.

Следует согласиться с определением специалистов РАН, что сценарии развития сложной региональной системы, в которой функционируют отраслевые комплексы, принадлежат к классу так называемых неполных математических моделей. То есть моделей, в которые включены лишь те существенные факторы, которые могут быть формализованы с приемлемой степенью точности. Основной областью применения таких моделей является встречающийся на практике класс задач, сводящихся к нахождению как оптимистических, так и пессимистических маргинальных оценок основных количественных характеристик исследуемых объектов в условиях реализации определенной совокупности управленческих решений. Такой подход позволяет формировать прогнозируемые сценарии развития или траектории движения социально-

¹ Ю.Л. Воробьёв, М.И. Фалеев, Г.Г. Малинецкий и др. Кризисы в современной России и система научного мониторинга. Публикация РАН <http://www.voskres.ru/articles/monitoring.htm>

экономических объектов регионов и региональных отраслевых комплексов в фазовом пространстве их переменных на основе информации об их структуре и принятых программах (планах) действий. Весьма важным является то обстоятельство, что получаемый в результате оптимизации план, построенный на множестве сценариев развития, может быть адекватным, т.е. гибко изменяться вместе с изменением природной, техногенной и социально-экономической обстановки¹.

Главной функцией этой системы должен быть прогноз кризисных явлений и выработка мер по предупреждению развития событий по нежелательным сценариям. Это требует использования потенциала многих исследователей, работающих в Академии наук, и непосредственное привлечение учёных к анализу информационных потоков и проблемам прогноза. Одним из результатов этой работы должен стать выбор стратегии обеспечения безопасности страны в широком понимании этого слова, опирающейся на научную основу, объективную оценку потенциала России.

Разработка стратегического плана развития учитывает не один-два сценария, а весь спектр отраслевых сценариев социально-экономической системы региона. Что требует детального согласования (в числах, датах, схемах и т.д.) огромного количества неполной, неопределенной и часто противоречивой экономической и технологической информации, поступающей с разных уровней системы управления региона. Поэтому важное значение приобретает система показателей, которые являются определяющими для сценарного планирования

Сценарий развития региональных отраслевых комплексов представляет собой совокупность принципов, методов и инструментов, регулирующих процесс реализации экономической политики, а также систем контроля, применяемых региональными органами власти и управления для реализации намеченных стратегических целей. Некоторым регионам (Республика Татарстан) удалось вплотную подойти к созданию рабочего механизма сценарного планирования, который может служить основой разработки программ функционирования экономики региона и региональных отраслевых комплексов в условиях кризиса.

Таким образом, следует сделать следующие выводы.

Широта спектра технологических альтернатив, которые могут быть использованы в рамках сценарного планирования, общая гибкость техники сценарного планирования подчеркивают потенциал сценарного метода как организующего начала комплексного прогнозного исследования экономики в различных условиях ее функционирования.

Разработка стратегического отраслевого плана развития учитывает не один-два сценария, а весь спектр отраслевых сценариев социально-экономической системы региона. Что требует детального согласования (в числах, датах, схемах и т.д.) огромного количества неполной, неопределенной и часто противоречивой экономической и технологической информации, поступающей с разных уровней системы управления региона. Поэтому необходимо применение математических моделей, т.е. моделей, в которые включены лишь те существенные факторы, которые могут быть формализованы с приемлемой степенью точности. Основной областью применения таких моделей является

¹ Ю.Л. Воробьёв, М.И. Фалеев, Г.Г. Малинецкий и др. Кризисы в современной России и система научного мониторинга. Публикация РАН <http://www.voskres.ru/articles/monitoring.htm>

встречающийся на практике класс задач, сводящихся к нахождению как оптимистических, так и пессимистических маргинальных оценок основных количественных характеристик исследуемых объектов в условиях реализации определенной совокупности управленческих решений.

Необходимо анализировать возможные неблагоприятные события в более широком системном контексте. Задача разрабатываемого сценария - описание, классификация, прогноз и разработка мероприятий по предупреждению кризисов различных видов. Именно сценарное планирование представляется сейчас необходимым этапом для принятия адекватных мер в кризисной ситуации.

Литература

1. Ахременко А.С. Политическое планирование: сценарный метод: Учебное пособие./М., 2004.
2. Лотман Ю.М. Искусство жизни // Лотман Ю.М. Беседы о русской культуре: Быт и традиции русского дворянства (XVIII – начало XIX века). – СПб.: Искусство – СПб, 1994. – С.183.
3. Ю.Л. Воробьев, М.И. Фалеев, Г.Г. Малинецкий и др. Кризисы в современной России и система научного мониторинга. Публикация РАН <http://www.voskres.ru/articles/monitoring.htm>

«SCENARIO PLANNING OF DEVELOPMENT OF REGIONAL BRANCH COMPLEXES AS THE TOOL OF PREVENTION OF NEGATIVE CONSEQUENCES OF CRISIS»

GAISIN T.F.

GOY VPO Kazan State-run

Finance-Economic Institute

Estimation and forecasting of social and economic development is among the problems which decision is of great importance for functioning of economy of any country. Now in Russia necessary scientific maintenance of scenario planning is created, and the Government of the Russian Federation has passed to working out of scientifically well-founded intermediate term scenarios of development of a national economy and regions. However developed scenarios concern usually only two variants: "Inertial" and "innovative". Working out of scenarios of functioning of economy in the conditions of crisis is absent. At crisis approach especially it affects economy of regions and development of territorially - branch complexes. In article « Scenario planning of development of regional branch complexes as the tool of prevention of negative consequences of crisis » the estimation is given scenario planning of economy of regions of Russia, the effective tools used at scenario planning which application is necessary for using for prevention of failures in work in a crisis situation. The special attention in article is given working out of look-ahead scenarios of social and economic development of branch regional complexes, and also application in scenario planning of the mathematical models developed in Russia.

Key words: scenario planning, socio-economic development, crisis, economy of region, prognosis scenario.