

# РЕГИОНАЛЬНАЯ И ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОНОМИКА

---

УДК 338.242.4

DOI: 10.18384/2310-6646-2023-1-38-43

## ВЛИЯНИЕ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

**Андрейченко А. С., Щеглов С. В.**

*Московский государственный областной педагогический университет  
141014, Московская обл., г. Мытищи, ул. Веры Волошиной, д. 24, Российская Федерация*

### **Аннотация**

**Цель.** Проанализировать развитие государства на основе финансовой политики. Рассмотреть современный подход составляющих финансовой политики в рамках функционирования государства. Определить влияние финансовой политики в сфере государственных и муниципальных закупок.

**Процедура и методы.** В работе использовались данные Министерства финансов Российской Федерации, нормативно-правовая база федеральных органов по компетенции, материалы научных исследований отечественных учёных. Основными методами исследования являются анализ и систематический подход на основе изученного материала.

**Результаты.** Определены современные тенденции развития финансовой политики в Российской Федерации. Проанализированы составляющие финансовой политики, даны понятия каждой из них. Выявлено влияние финансовой политики в сфере закупочной деятельности и определена их тесная взаимосвязь.

**Теоретическая и/или практическая значимость.** Данное исследование дополняет современный подход к формированию финансовой политики государства. Результаты исследования вносят вклад в современное развитие сферы закупочной деятельности и государства в целом и могут быть использованы в качестве теоретических и практических подходов для стратегического бюджетного планирования.

**Ключевые слова:** бюджет, бюджетная политика, государственные и муниципальные закупки, государственные финансы, финансовая политика, экономическая стабильность.

## THE IMPACT OF THE FINANCIAL POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE FIELD OF STATE AND MUNICIPAL PROCUREMENT

**A. Andreichenko, S. Shcheglov**

*Moscow Region State Pedagogical University  
ul. Very Voloshinoy 24, Mytishchi 141014, Moscow Region, Russian Federation*

### **Abstract**

**Aim.** To analyze the development of the state on the basis of financial policy. To consider the modern approach of the components of financial policy within the framework of the functioning of the state. To determine the impact of financial policy in the field of state and municipal procurement.

© СС BY Андрейченко А. С., Щеглов С. В., 2023.

**Methodology.** The work used data from the Ministry of Finance of the Russian Federation, the regulatory framework of federal authorities on the competence, domestic scientists' materials of scientific research. The main method of research is analysis and systematic approach based on the studied material.

**Results.** The current trends in the development of financial policy in the Russian Federation are determined. The components of financial policy are analyzed; the concepts are given to each of them. The influence of financial policy in the field of procurement is revealed and their close relationship is determined.

**Research implications.** This study complements the modern approach to the formation of the financial policy of the state. The results of the study contribute to the modern development of the sphere of procurement and the state as a whole and can be used as theoretical and practical approaches for strategic budget planning.

**Keywords:** state and municipal procurement, financial policy, budget policy, budget, public finance, economic stability.

### Введение

На сегодняшний день первыми и наиболее важными составляющими ежегодно послания Президента Федеральному Собранию являются стратегические цели развития Российской Федерации на конкретный период времени [5].

Одним из значимых управленческих решений при определении стратегического планирования является формирование цели и миссий национальной экономики страны. Непосредственное достижение стратегических целей в развитии государства базируется в том числе и на основе финансовой политики.

Непосредственно сама финансовая политика представляет собой совокупный объём принципов и методов использования имеющихся финансовых ресурсов, которые реализуются и распределяются согласно принятым целям ежегодного послания Президента. Необходимо также учесть, что финансовая политика РФ не только является инструментом для достижения целей стратегического планирования, но и формирует главные приоритетные направления развития, конкретизирует цели и задачи, определяет формы взаимоотношений внутри страны для решения оперативных задач.

### Современный подход управления и реализации финансовой политики РФ

Реализация финансовой политики происходит за счёт составления финансового плана на конкретный период бюджета и наиболее эффективного применения средств для выполнения государством своих функций. Финансовая политика состоит из таких структурных звеньев, как бюджетная политика, таможенная политика, кредитно-денежная политика и др.

Однако, несмотря на важность систем таможенных сборов, определения налогового законодательства, реализацию задач денежно-кредитной политики, без проведения бюджетной политики государством иные составляющие не могут существовать без определённого распределения расходов на выполнение мероприятий государством.

Бюджетная политика государства – это совокупность мероприятий в сфере организации бюджетных отношений с целью обеспечения его денежными средствами для выполнения своих функций [1].

Социально-экономическая сущность бюджетной политики предполагает процесс:

- 1) определения целей и задач в области государственных финансов;
- 2) разработки механизма мобилизации денежных средств в бюджет;
- 3) выбора направлений использования бюджетных средств;
- 4) управления государственными финансами, налоговой и бюджетной системой;
- 5) организации с помощью фискальных инструментов регулирования экономических и социальных процессов.

Современная бюджетная политика определяет стратегические ориентиры на среднесрочную перспективу – содействие социальному и экономическому развитию РФ при безусловном учёте критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Бюджетная политика является ядром экономической политики государства и отражает все его финансовые взаимоотношения с общественными институтами и гражданами.

От качества федерального бюджета, заложенных в него параметров зависят и уровень социальной защиты граждан, и инвестиционные возможности государства, и степень влияния России на международной арене, и даже предпринимательская активность граждан.

#### **Бюджетная политика как составляющая финансовой политики в сфере государственных и муниципальных закупок**

Основными инструментами проведения государственной бюджетной политики выступают прежде всего такие фискальные рычаги воздействия, как налоги, государственные расходы, трансферты, государственные закупки и государственные займы [2].

С целью дальнейшего понимания всего процесса регулирования необходимо рассмотреть, как эти инструменты влияют на совокупный спрос:

1. Во-первых, трансферты. Когда государство увеличивает социальные выплаты, при прочих равных и неизменных условиях доход хозяйства (семьи, организации) растёт, следовательно, имеется финансовая возможность тратить больше: повышается спрос. С другой стороны, если смотреть непосредственно на фирму, получение государственной поддержки даёт возможность расширения производства и возможное увеличение инвестиционных расходов, соответственно, уменьшение выплат ведёт к сокращению совокупного спроса.

2. Во-вторых, это налоги. Здесь ситуация полностью противоположна трансфертам. Чем выше применяемые ставки налогов, тем меньше совокупный спрос (спрос отталкивается от возможного дохода), сокращается инвестиционный расход (в компаниях уменьшается чистая нераспределённая прибыль). Как только ставки налогов снижаются, ситуация меняется в противоположную сторону.

3. Ежегодный рост объёма государственных закупок ожидаемо ведёт к росту совокупного спроса, т. к. сами закупки являются частью совокупных расходов.

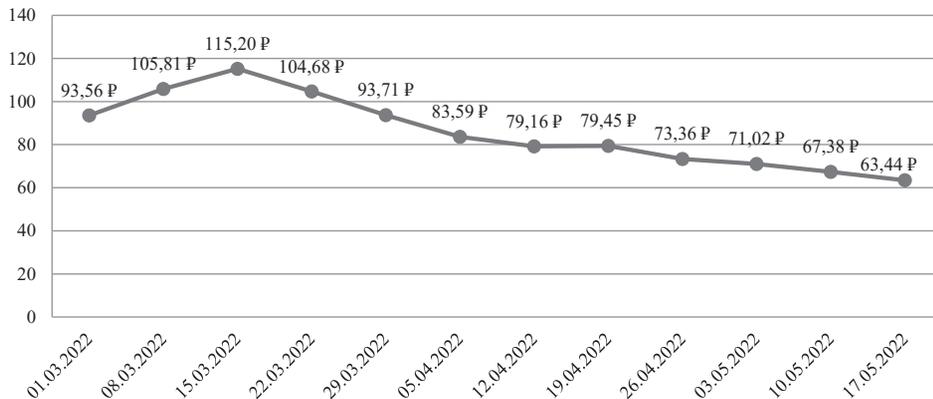
Учитывая, что объём финансовых средств, направляемый на обеспечение государственных и муниципальных нужд каждого учреждения, ежегодно составляет не менее 30% от общего объёма средств федерального бюджета, можно сказать, что такой инструмент бюджетной политики, как государственные закупки, является одним из наиболее весомых в процессе регулирования. В качестве сравнения – в 2019 г. объём закупок – 8,24 трлн. руб., что составило 44,06% от общего дохода

страны, в 2020 г. объём закупок – 10,9 трлн. руб., что составило 53,96% от общего дохода страны<sup>1</sup>.

В сфере государственных и муниципальных закупок особое место отводится процессу планирования финансового обеспечения каждого конкретного государственного органа, учреждения. В связи с чем процессы регулирования расходов бюджетной системы прямо пропорционально связаны с объёмами ресурсов, направляемых на обеспечение государственных и муниципальных нужд, а также возможность высвобождения экономии по результатам проведения конкурентных закупочных процедур. Высвобождение финансовых ресурсов в рамках закупочной деятельности помогает государству в улучшении качества жизни населения, развитии информационного обеспечения, науки, здравоохранения, культуры, образования и т. д.

Таким образом, в сфере прямой ответственности государства в целом и финансовой политики в частности лежит повышение доступности качества бюджетных услуг, удовлетворение потребностей граждан в услугах образования, здравоохранения, в культурном и духовном развитии, в информации, досуге, пенсионное и социальное обеспечение.

Высокие темпы устойчивого экономического роста являются основой для решения различного рода социальных проблем среди населения и, как следствие, государства в целом. Для достижения и сохранения темпов экономического роста в первую очередь государство обеспечивает макроэкономическую стабильность, максимально возможный низкий уровень инфляции, стабилизацию национальной валюты, что мы и видим в рамках проводимых мероприятий весной 2022 г., как представлено на рис. 1<sup>2</sup>.



**Рис. 1 / Fig. 1.** Курс доллара США к рублю март – май 2022 г. / US Dollar to Rouble exchange rate March – May 2022

*Источник:* составлено автором на основе данных Центрального банка Российской Федерации.

<sup>1</sup> Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 01.05.2022); Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.gov.ru/> (дата обращения: 22.05.2022); Единая информационная система в сфере закупок [Электронный ресурс]. URL: <https://zakupki.gov.ru/> (дата обращения: 22.05.2022).

<sup>2</sup> Центральный банк Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://cbr.ru> (дата обращения: 22.05.2022г.)

Следующим этапом достижения поставленной цели является совершенствование налоговой системы наряду с обеспечением населения государственными услугами на должном уровне, в том числе защиты прав населения.

При соблюдении тенденций развития всех направлений для стабилизации экономического потенциала будет достигнут результат экономической стабильности (рост заработной платы, создание новых рабочих мест, благоприятные условия для инвестиций и т. д.).

Поэтому от того, на каких принципах и по каким правилам формируются и используются бюджетные средства, как государство управляет «переданными» ему обществом финансовыми ресурсами, зависит не только выполнение государственных обязательств и социальных гарантий, но и эффективность работы всего государственного механизма, а значит, и достижение стратегических целей развития страны.

### Заключение

Исходя из проведённого анализа нормативно-правовых актов, регулирующих финансовое планирование, бюджетную политику в РФ, а также определив основные направления развития системы планирования бюджетных направлений, можно сделать несколько выводов:

1. Финансовая политика является главным инструментом при определении и реализации стратегических целей развития государства, как на краткосрочный период, так и на длительное планирование [3].

2. Основной целью развития государства является улучшение качества жизни населения, обеспечение социальной защиты, а также удовлетворение потребностей, в первую очередь, населения государственными услугами, а после – государственных органов.

3. Учитывая жёсткие рамки финансового обеспечения, одним из основных рычагов бюджетной политики является система государственных и муниципальных закупок, обеспечивающая вариативность используемых ресурсов и возможность их высвобождения для решения первостепенных задач для государства.

Таким образом, по рассмотрении как теоретическое, так и практическое применение финансовой политики однозначно напрашивается вывод, что система государственных закупок имеет тесную взаимосвязь с построением бюджетного процесса в государстве, а также обеспечивает реализацию бюджетной политики как составляющей финансовой политики государства.

*Статья поступила в редакцию: 18.11.2022.*

### ЛИТЕРАТУРА

1. Долганова Ю. С., Истомина Н. А. Бюджетная система Российской Федерации. Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2019. 356 с.
2. Егорова Л. И., Трофимовская А. В., Фатин М. В. Финансовые риски как объект управления в закупках // Экономика и предпринимательство. 2020. № 12 (125). С. 1012–1015.
3. Кораблева А. А., Хаиров Б. Г., Хасанов Р. Х. Финансовое планирование и бюджетирование // Омск: ИП Архипов М. И., 2016. 95 с.
4. Фатин М. В., Трофимовская А. В., Егорова Л. И., Гродская Н. П. Концептуальные основы функционирования контрактной системы в России и за рубежом. М.: КноРус, 2021. 94 с.
5. Фрумина С. В. Региональные финансы: вопросы открытости и прозрачности // Аудит и финансовый анализ. 2016. № 3. С. 185–187.

## REFERENCES

1. Dolganova Yu. S., Istomina N. A. *Byudzhetnaya sistema Rossijskoj Federacii* [Budget system of the Russian Federation]. Yekaterinburg, Yekaterinburg Publ., 2019. 356 p.
2. Egorova L. I., Trofimovskaya A. V., Fatin M. V. [Financial risks as an object of management in procurement]. In: *Ekonomika i predprinimatel'stvo* [Economics and entrepreneurship], 2020, no. 12 (125), pp. 1012–1015.
3. Korableva A. A. *Finansovoe planirovanie i byudzhetirovanie* [Financial planning and budgeting]. Omsk, Arkhipov M. I. Publ., 2016.
4. Fatin M. V., Trofimovskaya A. V., Egorova L. I., Grodno N. P. *Konceptual'nye osnovy funkcionirovaniya kontraktnoj sistemy v rossii i za rubezhom* [Conceptual foundations for the functioning of the contract system in Russia and abroad]. Moscow, KnoRus Publ., 2021. 94 p.
5. Frumina S. V. [Regional finance: issues of openness and transparency]. In: *Audit i finansovyy analiz* [Audit and financial analysis], 2016, no. 3, pp. 185–187.

---

## ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Андрейченко Анастасия Сергеевна – аспирант кафедры государственных (муниципальных) и корпоративных закупок Московского государственного областного педагогического университета;

e-mail: nastena.andreychenko@internet.ru

Щеглов Сергей Владимирович – кандидат экономических наук, доцент кафедры государственных (муниципальных) и корпоративных закупок Московского государственного областного педагогического университета;

e-mail: shcheglov\_19886@bk.ru

## INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Anastasia S. Andreichenko. – Postgraduate Student, Department of State (Municipal) and Corporate Procurement, Moscow Region State Pedagogical University;

e-mail: nastena.andreychenko@internet.ru

Sergey V. Shcheglov – Cand. Sci. (Economics), Assoc. Prof, Department of State (Municipal) and Corporate Procurement, Moscow Region State Pedagogical University;

e-mail: shcheglov\_19886@bk.ru

---

## ПРАВИЛЬНАЯ ССЫЛКА НА СТАТЬЮ

Андрейченко А. С., Щеглов С. В. Влияние финансовой политики Российской Федерации в сфере государственных и муниципальных закупок // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Экономика. 2023. № 1. С. 38–43.

DOI: 10.18384/2310-6646-2023-1-38-43

## FOR CITATION

Andreichenko A. S., Shcheglov S. V. The Impact of the Financial Policy of the Russian Federation in the Field of State and Municipal Procurement. In: *Bulletin of the Moscow Region State University. Series: Economics*, 2023, no. 1, pp. 38–43.

DOI: 10.18384/2310-6646-2023-1-38-43